

Доклад
о работе по предупреждению коррупции и мерах по совершенствованию этой
работы в городском округе город Фролово
в 2014г.

1. Совершенствование правового регулирования в сфере противодействия коррупции

Администрацией городского округа город Фролово в 2014 году разработаны и приняты:

- план работы на 2014г. межведомственной комиссии по противодействию коррупции,

- план работы на 2014г. комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих Администрации городского округа город Фролово и урегулированию конфликта интересов.

- постановления Главы городского округа город Фролово и Главы администрации городского округа город Фролово:

- 19 от 13.01.14г. «Об утверждении Программы противодействия коррупции в городском округе город Фролово Волгоградской области на 2014-2016 годы»,

- 1-п от 18.04.14г. «О внесении изменений в постановление Главы городского округа город Фролово №13-п от 09.07.2010г. «О межведомственной комиссии по противодействию коррупции в городском округе город Фролово»,

- 868 от 04.06.14г. «О внесении изменений и дополнений в постановление Администрации городского округа город Фролово от 01.10.2013г. №2101 «О стандарте антикоррупционного поведения муниципального служащего Администрации городского округа город Фролово Волгоградской области, замещающего должности муниципальной службы»,

- 887 от 09.06.14г. «О внесении изменений в постановление Главы администрации городского округа город Фролово от 19.01.14г. «Об утверждении Программы противодействия коррупции в городском округе город Фролово Волгоградской области на 2014-2016 годы»,

- 933 от 18.06.14г. «О внесении изменений в Положение о предоставлении лицом, поступающим на работу на должность руководителя муниципального учреждения городского округа город Фролово Волгоградской области, а также руководителем муниципального учреждения городского округа город Фролово Волгоградской области, сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (супруга) и несовершеннолетних детей», утвержденное постановлением Администрации городского округа город Фролово Волгоградской области от 26.02.2013г. №397»,

- 953 от 20.06.14г. «Об утверждении Положения о проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей руководителей муниципальных учреждений, и лицами, замещающими эти должности в новой редакции»,

- 4-п от 03.10.14г. «О признании утратившим силу постановления Главы городского округа город Фролово № 13-п от 09.07.2010г. «О межведомственной комиссии по противодействию коррупции в городском округе город Фролово»,

- 1545 от 03.10.14г. «О Межведомственной комиссии по противодействию коррупции на территории городского округа город Фролово»,

2074 от 16.12.14г. «О внесении изменений в состав межведомственной комиссии по противодействию коррупции на территории городского округа город Фролово»
- распоряжения Главы администрации городского округа город Фролово:
34-р от 31.01.14г. «Об ответственности за состояние антикоррупционной работы»,
645-р от 24.09.14г. «Об активизации мер по соблюдению запретов, ограничений и обязанностей в отношении лиц, замещающих должности муниципальной службы, в администрации городского округа город Фролово».

2. Создание системы противодействия коррупции

В городском округе город Фролово созданы и действуют следующие комиссии:
- межведомственная комиссия по противодействию коррупции в городском округе город Фролово;
- комиссия по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в городском округе город Фролово,
- комиссия по проведению антикоррупционной экспертизы НПА Администрации городского округа город Фролово.

Разработана и исполняется муниципальная целевая программа противодействия коррупции на 2014-2016г.

Утверждены перечни должностей муниципальной службы при назначении на которые, граждане и при замещении которых муниципальные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Ведется работа по представлению лицами, поступающими на должность руководителя муниципального учреждения городского округа город Фролово Волгоградской области, а также руководителем муниципального учреждения городского округа город Фролово Волгоградской области сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Представленные сведения ежегодно размещаются на официальном сайте Администрации городского округа город Фролово.

В Администрации городского округа город Фролово работает «телефон доверия». С октября 2014г. работает в круглосуточном режиме.

Разработаны Правила поведения муниципальных служащих и Стандарт антикоррупционного поведения муниципального служащего. Утвержден Кодекс этики и служебного поведения муниципальных служащих городского округа город Фролово и Моральный кодекс муниципальных служащих городского округа город Фролово.

Ведется антикоррупционный мониторинг.

Администрацией городского округа город Фролово приняты:

- порядок уведомления представителя нанимателя о фатах обращения в целях склонения муниципального служащего к совершению коррупционных правонарушений;

- правила передачи подарков, полученных муниципальными служащими в связи с протокольными мероприятиями;

- порядок уведомления муниципальными служащими представителя нанимателя об иной оплачиваемой работе.

Организовано изучение антикоррупционного законодательства, разработаны памятки. Начальниками отделов ведется работа по разъяснению недопущения муниципальными служащими поведения, которое может восприниматься как обещание дачи взятки или предложения дачи взятки либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки. Ежеквартально проводятся занятия по вопросам противодействия коррупции.

Межведомственная комиссия по противодействию коррупции в городском округе город Фролово образована постановлением Главы городского округа город Фролово от 09.07.2010 №13-п «О межведомственной комиссии по противодействию коррупции в городском округе город Фролово».

Деятельность межведомственной комиссии направлена на обеспечение исполнения муниципальной целевой программы противодействия коррупции в городском округе город Фролово на 2014-2016годы и обеспечению взаимодействия с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, региональных органов исполнительной власти и структурными подразделениями органов местного самоуправления городского округа город Фролово.

В соответствии с планом работы в 2014 году было рассмотрено 11 вопросов. Основные вопросы:

- утверждение и реализация мероприятий муниципальной целевой программы «Противодействие коррупции в городском округе город Фролово Волгоградской области на 2014-2016 годы»,

- участие общественности в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции в городском округе город Фролово;

- анализ причин и условий, способствующих совершению муниципальными служащими коррупционных правонарушений и разработка предложений по принятию мер по устранению таковых причин;

- о результатах прокурорского надзора и выявленных нарушениях законодательства о противодействии коррупции в коммунальной сфере, несоблюдения руководителями ЖКХ запретов и ограничений;

- типичные нарушения, выявленные при проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов за 2013 год и первое полугодие 2014 года;

- анализ деятельности комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в Администрации городского округа город Фролово и предложения по совершенствованию ее работы;

- проблемы правоприменительной практики Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и пути их решения.

Исполнение принимаемых решений находилось на контроле у секретаря комиссии. Ход их исполнения рассматривался на каждом заседании.

В 2014 году проведено 4 заседания комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих Администрации городского округа город Фролово и урегулированию конфликта интересов. Проведена одна проверка по решению Представителя нанимателя по соблюдению ограничений связанных с выполнением иной оплачиваемой работы. Нарушений не установлено.

Анализ деятельности комиссии в 2014 году рассматривался на заседании комиссии, подведены итоги работы за год, рассмотрен проект плана работы на 2015 год, принято решение об усилении работы, направленной на минимизацию коррупционных проявлений в 2015 году. Результаты деятельности Комиссии по

соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих Администрации городского округа город Фролово и урегулированию конфликта интересов размещаются на официальном сайте и в печатном органе Администрации городского округа город Фролово.

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов администрации городского округа г.Фролово и Фроловской городской Думы в соответствии с Федеральным законом от 17.07.2009 N 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" проводится правовым отделом администрации городского округа г.Фролово. Администрация городского округа г.Фролово сотрудничает с ТОСами городского округа г.Фролово, как институтами гражданского общества при проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов. В 2014г. антикоррупционная экспертиза была проведена в отношении 20 нормативных правовых актов и 800 проектов правовых актов. Коррупциогенные факты выявлены в 60 проектах правовых актов. Все замечания устранены.

За отчетный период в администрацию городского округа г.Фролово не поступало уведомлений о фактах обращения к муниципальным служащим в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений.

Открытие многофункционального центра по предоставлению государственных и муниципальных услуг городского округа г. Фролово (далее именуется – МФЦ) состоялось 01.12.2011 г. Для деятельности МФЦ было выделено помещение, общей площадью 286,6 м², по адресу г. Фролово, ул. Пролетарская, д. 12. Данное помещение расположено в центральной части города в пешеходной доступности от автобусной остановки, имеет все необходимые коммуникации. Во всех помещениях МФЦ установлены камеры видеонаблюдения, на территории МФЦ развешены информационные постеры создающие негативное отношение к проявлению коррупции. С каждым годом растёт количество оказываемых нашим МФЦ услуг (2013 год – 41 государственная и 29 муниципальных; 2014 год – 147 государственных и 41 муниципальная), увеличение количества услуг оказываемых через МФЦ это и есть один из основных показателей по снижению коррупции в органах власти. В целях информирования граждан, обеспечения открытости, доступности и достоверности информации при предоставлении государственных и муниципальных услуг Администрацией городского округа г. Фролово ведется следующая работа:

- на официальном сайте Администрации городского округа г. Фролово размещена информация о нормативно – правовых актах, регулирующих предоставление муниципальных услуг на местном уровне, административные регламенты предоставления муниципальных услуг, а также проекты административных регламентов для рассмотрения и внесения предложений населением городского округа г. Фролово;

- на стендах в Администрации городского округа г. Фролово и ее структурных подразделениях размещена информация о порядке и сроках предоставления муниципальных услуг, перечни необходимых документов для получения муниципальных услуг и т.д.

Контроль за предоставлением муниципальных услуг в подведомственных учреждениях осуществляют руководители данных учреждений. Контроль за полнотой и качеством предоставления муниципальной услуги включает в себя проведение плановых и внеплановых (обращение граждан) проверок, цель которых выявление и устранение нарушений прав заявителей, рассмотрение, принятие в пределах

компетенции решений и подготовку ответов на обращения заявителей, содержащие жалобы на решения, действия (бездействия) должностных лиц.

Порядок и формы контроля установлены административными регламентами предоставления услуг, предоставляемых муниципальными учреждениями городского округа г. Фролово, в которых размещается муниципальное задание (заказ).

В связи со вступлением в силу с 01 января 2014 г. Федерального закона №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» сотрудники администрации городского округа г. Фролово прошли обучение по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг». Всего в целях организации контрактной системы в сфере закупок муниципалитетом было организовано обучение 70 специалистов. На официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» своевременно и в полном объеме публикуется информация о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказанию услуг. Размещение муниципального заказа осуществляется в соответствии с потребностью в товарах, работах, услугах на основании решений о бюджете, бюджетных росписей, смет, исполнения статей бюджетов. С целью обеспечения здоровой конкуренции в соответствии с законодательством при необходимости закупки осуществляются с обязательным проведением торгов. По состоянию на 15.12.2014 г. администрацией городского округа г. Фролово проведено 47 аукционов, 2 конкурса и 25 запросов котировок по размещению заказов на поставку товаров, выполнения работ и оказание услуг для муниципальных нужд, общая сумма контрактов составила 105324,31 тыс. руб. Экономический эффект составил 5270,93 тыс. руб.

В рамках осуществления муниципального земельного контроля, с целью соблюдения земельного законодательства и обеспечения законных интересов государства, на 01.01.2015г.:

- запланировано проведение 3 плановых выездных проверок, в отношении юридических лиц, а так же 2 плановые выездные проверки, в отношении физических лиц.

- проведены 2 плановые выездные проверки, в отношении юридических лиц, и 2 плановые выездные проверки, в отношении физических лиц.

По результатам проведенных проверок составлено 2 акта, нарушений действующего законодательства не выявлено.

В отношении ООО «Водбур» составлен протокол об административном правонарушении по ч.1 ст.19.4.1 КоАП РФ. Мировым судом Фроловского района Волгоградской области ООО «Водбур» признано виновным в совершении административного правонарушения по ч.1 ст.19.4.1 КоАП РФ (штраф 5000 рублей).

За истекший период оснований для проведения внеплановых проверок, в отношении юридических лиц и ИП, не возникло.

Каждое полугодие в сети Интернет на официальном сайте Минэкономразвития РФ размещается информация по муниципальному земельному контролю посредством федеральной государственной информационной системы (ИС «Мониторинг»).

Так же сведения, содержащиеся в Докладе об осуществлении муниципального земельного контроля и об эффективности такого контроля, являются открытыми, общедоступными и размещаются на официальном сайте Администрации городского округа город Фролово Волгоградской области.

Согласован с Фроловской межрайонной прокуратурой, утвержден и размещен на официальном сайте Администрации городского округа город Фролово Волгоградской области, «План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2015г.».

В целях осуществления контроля, предусмотренного пунктом 5.1 статьи 32 Федерального закона от 12.01.1996г № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», ст.26 Федерального закона от 14.11.2002г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» постановлением Главы Администрации городского округа город Фролово утверждён Порядок осуществления контроля за деятельностью бюджетных, казённых учреждений, муниципальных унитарных предприятий в части использования, распоряжения и сохранности имущества, находящегося в муниципальной собственности городского округа город Фролово Волгоградской области (далее Порядок). В соответствии с данным Порядком, планом проведения плановых проверок юридических лиц на 2014 год, Отделом по управлению имуществом, землепользованию, архитектуре и градостроительству Администрации городского округа город Фролово за 12 месяцев 2014 года было запланировано и проведено 6 плановых выездных проверок. По результатам проверок руководителям 5-ти учреждений сделаны предписания по устранению нарушений, выявленных в ходе проведения проверки.

Материалы, о выявленных нарушениях, в правоохранительные органы не направлялись.

В 2014 году было проведено 8 публичных слушаний по вопросу предоставления разрешения на условно разрешенный вид использования земельных участков и объекта капитального строительства.

По результатам проведения публичных слушаний, приняты решения:

- предоставить разрешение на условно разрешенный вид использования земельного участка, с кадастровым №34:39:000026:140, площадью 489 кв.м., расположенного по адресу: г.Фролово, ул. Спартаковская, 37 (зона индивидуальной жилой застройки усадебного и коттеджного типа– Ж-1) – «земли под объектами торгово-офисного назначения»;
- предоставить разрешение на условно разрешенный вид использования земельного участка, с кадастровым №34:39:000035:1122, площадью 55 кв.м., расположенного по адресу: г.Фролово, ул. 40 лет Октября, 292 «а» (зона индивидуальной жилой застройки усадебного и коттеджного типа– Ж-1) – «земли под объектами торговли»;
- предоставить разрешение на условно разрешенный вид использования земельного участка, с кадастровым №34:39:000047:876, площадью 418 кв.м., расположенного по адресу: г.Фролово, ул. Фрунзе, 85 (зона предприятий III-IV класса вредности на территории действия ограничений по условиям охраны недр – П-2Н) – «земли под объектами общественного питания»;
- предоставить разрешение на условно разрешенный вид использования объекта капитального строительства, общей площадью 257,6 кв.м., расположенного по адресу: г.Фролово, ул. Фрунзе, 85 (зона предприятий III-IV класса вредности на территории действия ограничений по условиям охраны недр – П-2Н) – «предприятие общественного питания»;
- предоставить разрешение на условно разрешенный вид использования земельного участка, с кадастровым №34:39:000010:208, площадью 324 кв.м., расположенного по адресу: г.Фролово, ул. Эртмана, 14/2 (зона индивидуальной жилой застройки усадебного и коттеджного типа– Ж-1) – «земли под объектами торговли»;
- предоставить разрешение на условно разрешенный вид использования земельного участка, с кадастровым №34:39:000010:209, площадью 324 кв.м., расположенного по адресу: г.Фролово, ул. Эртмана, 14/1 (зона индивидуальной жилой застройки усадебного и коттеджного типа– Ж-1) – «земли под объектами торговли»;
- предоставить разрешение на условно разрешенный вид использования земельного участка, с кадастровым №34:39:000029:220, площадью 472 кв.м., расположенного по

адресу: г.Фролово, ул. Набережная, 11 (зона индивидуальной жилой застройки усадебного и коттеджного типа– Ж-1) – «земли под объектами, связанными с отправлением культа»;

- предоставить разрешение на условно разрешенный вид использования земельного участка, с кадастровым №34:39:000013:1373, площадью 87 кв.м., расположенного по адресу: г.Фролово, ул. Крайняя, 77/1 (зона индивидуальной жилой застройки усадебного и коттеджного типа– Ж-1) – «земли под объектами торговли»;

- предоставить разрешение на условно разрешенный вид использования земельного участка, с кадастровым №34:39:000021:2801, площадью 118 кв.м., расположенного по адресу: г.Фролово, ул. Ленинградская, 6 (зона индивидуальной жилой застройки усадебного и коттеджного типа– Ж-1) – «для размещения мастерской по изготовлению изделий по индивидуальным заказам».

Информирование населения о назначенных и проводимых публичных слушаниях осуществляется путем размещения данной информации в газете «Вперед» и на официальном сайте Администрации городского округа город Фролово Волгоградской области.

В целях соблюдения права человека на благоприятные условия жизнедеятельности, прав и законных интересов правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства, публичные слушания по вопросу предоставления разрешения на условно разрешенный вид использования проводятся с участием граждан, проживающих в пределах территориальной зоны, в границах которой расположен земельный участок или объект капитального строительства, применительно к которым запрашивается разрешение.

Так же комиссия по градостроительству, земельным правоотношениям и некоторым вопросам жилищного законодательства направляет сообщения о проведении публичных слушаний по вопросу предоставления разрешения на условно разрешенный вид использования правообладателям земельных участков, правообладателям объектов капитального строительства, расположенных на земельных участках, имеющих общие границы с земельным участком, применительно к которому запрашивается данное разрешение, и правообладателям помещений, являющихся частью объекта капитального строительства, применительно к которому запрашивается данное разрешение.

Начаты работы по формированию базы данных муниципального имущества городского округа г. Фролово в программном комплексе SAUMI4.7i – специализированном программном обеспечении, предназначенном для автоматизации учета имущественных и земельных отношений.

На 01.01.2015 г. в программный комплекс ПК ЗУМО «Сведения о земельных участках муниципального образования», для формирования достоверной базы данных сведений о земельных участках, расположенных в пределах городского округа г. Фролово внесено 2584 земельных участков на общую сумму земельного налога 8673,35 тыс.руб. Все данные о земельных участках в границах городского округа г. Фролово, подлежащих налогообложению переданы в электронном виде в МИ ФНС России №6 по Волгоградской области, согласно приказу Минфина РФ от 23.03.2006г. №47н.

В целях реализации прав граждан на получение достоверной информации, в отделе размещены два информационных стенда для посетителей. Информация, о вновь предоставляемых земельных участках, о земельных участках, предоставляемых с предварительным согласованием мест размещения объектов, нормативно-правовые акты, статьи, информирующие население городского округа г. Фролово по вопросам землепользования и о проделанной отделом работе, печатается в газете «Вперёд» и

размещается на сайте администрации городского округа г. Фролово. Так же, данную информацию население получает на Фроловском телеканале «Ариадна».

Регулярно проводятся целевые проверки и контрольные мероприятия по вопросам, касающимся соблюдения законности землепользования и градостроительства органами прокуратуры, контрольно-счётной палаты, в результате которых в 2014 году не выявлены коррупционные правонарушения в работе Отдела.

Основным направлением в обучение муниципальных служащих стало разъяснение недопущения муниципальными служащими поведения, которое может восприниматься окружающими как обещание дачи взятки либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки. Сотрудники были проинформированы: об установленных действующим законодательством Российской Федерации уголовной ответственности за получение и дачу взятки и мерах административной ответственности за незаконное вознаграждение от имени юридического лица. В отделах проведены беседы, на которых рассмотрены понятие взятки, понятие незаконного вознаграждения, понятия покушения на получение взятки, участие родственников в получении взятки, понятие вымогательства взятки, исторические материалы по вышеуказанным вопросам, о порядке соблюдения ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов, обязанности об уведомлении представителя нанимателя (работодателя) об обращении в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, иных обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции в рамках бесед, практических занятий; о возможности участия в подготовке проектов локальных правовых актов регламентирующих процедуры и формы соблюдения служащими требований к служебному поведению и о порядке уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах склонения к коррупционным правонарушениям. В Администрации были разработаны и распространены памятки, вывешены плакаты.

Администрацией городского округа г. Фролово проводится работа по антикоррупционному просвещению населения и формированию в обществе нетерпимого отношения к коррупционным проявлениям.

Официальными источниками информации в городском округе г. Фролово являются газета «Вперед» и телестудия «Ариадна». Существует официальный сайт Администрации городского округа г. Фролово.

Антикоррупционное просвещение подразумевает, прежде всего, ознакомление с основами российского законодательства. Телестудия «Ариадна» осуществляет просвещение населения городского округа посредством рубрики «О деятельности правоохранительных органов», «Око государево» (цикл телепрограмм «Территория закона» с участием работников прокуратуры, нарконтроля, РОВД и ГУФСИН).

В газете «Вперед» городского округа г. Фролово регулярно публикуется информация о работе «телефона доверия». К 9 декабря вышла статья посвященная международному Дню борьбы с коррупцией.

Формирование антикоррупционного мировоззрения у школьников общеобразовательных учреждений городского округа город Фролово ведется в рамках преподавания дисциплин социально-экономического и гуманитарного циклов, а также внеклассной работы. Ежегодно в декабре в рамках Международного дня борьбы с коррупцией и в целях информирования обучающихся о национальных усилиях в области противодействия коррупции, формирования в обществе атмосферы неприятия коррупции, в муниципальных образовательных учреждениях организуются мероприятия антикоррупционной направленности (классные часы, диспуты, беседы), оформляются тематические выставки книг в школьных библиотеках, кроме того в каждом общеобразовательном учреждении организуются месячники профилактики

правонарушений и пропаганды здорового образа жизни, которые проводятся с участием представителей правоохранительных органов и прокуратуры.

Сфера, наиболее подверженная коррупции, согласно анализу материалов средств массовой информации – госзакупки и правоохранительная деятельность.

Глава администрации
городского округа город Фролово

И.А. Лукьянсков