



**Контрольно-счетная палата  
Городской округ город Фролово  
Волгоградской области**

403530, г.Фролово, Волгоградской области, ул.Революционная, дом 14, тел/факс 2-50-96

---

**Отчет**  
о деятельности Контрольно-счетной палаты городского округа город  
Фролово  
Волгоградской области за 2014 год

**I. Общие сведения**

Отчёт о деятельности Контрольно-счётной палаты городского округа г.Фролово за 2014 год (далее - Отчёт) представляется во Фроловскую городскую Думу в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 20 Положения о Контрольно-счетной палате городского округа г.Фролово утверждённого Решением Фроловской городской Думы №24/246 от 26.10.2011г.

Контрольно-счетная палата городского округа город Фролово Волгоградской области (далее - КСП) создана Решением Фроловской городской Думы от 05.04.2006 года № 7/67.

В соответствии с Уставом городского округа город Фролово Волгоградской области КСП наделена правами юридического лица и входит в структуру органов местного самоуправления.

Основные полномочия Контрольно-счетной палаты определены Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ, Положением о Контрольно-счетной палате городского округа город Фролово.

Организация деятельности КСП строится на основе принципов законности, объективности, эффективности, независимости и гласности и направлена на обеспечение прозрачности бюджетного процесса, выявление, предотвращение и устранения причин нарушений при использовании средств городского бюджета.

Экспертно-аналитическая и контрольная деятельность в 2014 году Контрольно-счетной палаты осуществлялись в соответствии с планом работы, сформированным с учетом предложений Фроловской городской

Думы, Администрации городского округа г.Фролово, Контрольно-счетной палаты Волгоградской области.

## **II. Экспертно-аналитическая деятельность**

В соответствии с полномочиями, определёнными Федеральным законом от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Контрольно-счетной палатой осуществлялась экспертиза проектов муниципальных правовых актов городского округа г.Фролово в части, касающейся расходных обязательств.

В 2014 году в Контрольно-счётной палате проведена экспертиза 49 проектов муниципальных правовых актов в том числе:

- экспертиза проекта бюджета;
- по вопросам бюджета - 10;
- по иным проектам решений Фроловской городской Думы - 38.

Всего по результатам экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-Счётной палатой подготовлено 49 экспертных заключений.

В ходе экспертно-аналитической деятельности КСП проводился анализ соответствия проектов действующему законодательству, нормативной и методической базы, экономическим, финансовым и иного рода обоснованиям.

Как и в предыдущие годы, одним из основных мероприятий, проведенных палатой в отчетном году в рамках последующего контроля исполнения бюджета, была проведена внешняя проверка отчета Администрации городского округа г.Фролово об исполнении бюджета за 2013 год.

По итогам внешней проверки отчета об исполнении бюджета городского округа город Фролово за 2013 год, были сделаны следующие обобщающие выводы.

В течение финансового года в первоначально принятое Решение о бюджете изменения вносились 3 раза, при этом 3 раза изменялись его основные характеристики.

Основную долю доходов бюджета составляли безвозмездные поступления - 51,0%.

Таким образом, очевидно, что городской округ не располагает реальными возможностями за счет собственных средств сформировать местный бюджет, обеспечивающий выполнение полномочий в полном объеме. Доходы бюджета городского округа не соответствуют потребностям органов местного самоуправления для реализации ими собственных полномочий, осуществления капитальных вложений для

развития и модернизации объектов жилищно-коммунального хозяйства, образования, здравоохранения и других объектов инфраструктуры.

Согласно отчета об исполнении бюджета за 2013 год статьи расходов профинансированы не в полном объеме. Общий размер недофинансирования составил 59213,1тыс.руб., или 10,0%, исполнение по расходам составило 90% к плановым назначениям.

В течение года не были обеспечены полнота и своевременность финансирования утвержденных расходов.

Как и в предыдущие годы, наибольший удельный вес в структуре общих расходов бюджета занимают статьи:

- «Образование»	57,1% (в 2012 году - 42,3%);
- «Здравоохранение»	12,5% (в 2021 году - 12,5%);
- «Общегосударственные вопросы»	12,2% (в 2012 году - 8,9%).
- «Социальная политика»	9,3% (в 2012 году - 10,0%);
- «Жилищно-коммунальное хозяйство»	6,4% (в 2012 году - 14,3%).

По результатам экспертизы депутатам Фроловской городской Думы представлено заключение содержащее детальную информацию об исполнении бюджета городского округа г.Фролово за 2014 год.

## **II. Контрольно-ревизионная деятельность**

В течение 2014 года КСП проведено 22 контрольно-ревизионных мероприятий в том числе:

-плановых проверок - 17 (в т.ч. совместная проверка с КСП Волгоградской области);

-внеплановых проверок -5 (в т.ч. по поручению Администрации городского округа г.Фролово - 2, с правоохранительными органами - 3).

Проверки с правоохранительными органами проведены в рамках заключенных Соглашений о сотрудничестве.

Контрольными мероприятиями охвачено 19 объектов, объем средств, проверенных при проведении контрольных мероприятий - 277774,5 тыс.руб. или 46% к расходам бюджета.

В рамках проверки исполнения бюджета проведена внешняя проверка исполнения сметы расходов ГРБС, проверка исполнения Прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества городского округа город Фролово за 2013 год. В ходе реализации программы приватизации продано муниципального имущества на 26223,3тыс.руб. Нарушений бюджетного законодательства за 2013 год не установлено.

По результатам проверки эффективности использования муниципального имущества, находящегося в муниципальной собственности городского округа г.Фролово в 2013 году, Администрации городского округа г.Фролово были внесены следующие предложения:

-С целью пополнения доходов бюджета городского округа город Фролово усилить контроль за своевременным взысканием задолженности по арендной плате за пользование объектами муниципального имущества.

-Разработать и утвердить Порядок отражения в бюджетном учете операций с объектами в составе имущества казны на основании информации из реестра имущества соответствующего публично-правового образования.

-Обеспечить ведение бюджетного учета, рекомендованного Приказом Минфина РФ от 1 декабря 2010 г. N 157н "Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению».

*Проверка эффективности и экономичности использования бюджетных средств, направленных на приобретение продуктов питания для нужд муниципальных казенных дошкольных образовательных учреждений в 2013 году.*

Исполнение сметы расходов по питанию за 2013г. составило 19017,9 тыс.руб. или 84% от утвержденного плана в том числе:

-за счет бюджета - 4301,3 тыс.руб.

-за счет родительской платы - 14715,8 тыс.руб.

Стоимость одного дето-дня в проверяемом периоде снизилась и составила 83,96 тыс.руб. (77% от расчетной стоимости - 109,39 руб.) в том числе:

-за счет бюджета - 18,99 руб.;

-за счет родительской платы - 64,97 руб.

Таким образом, доля родительской платы в общих затратах на питание за 2013 г. составила 77%, доля бюджетных средств - 23%.

При сравнении планового количества дето-дней посещения с фактическими дето-днями установлено, что средний процент посещаемости детей за 2013г. составил 91%, количество фактических дето-дней на 1 ребенка составило 150 дней при плане 165 дней.

Результаты сравнительного анализа поступления продуктов и их фактический расход показывают, что фактически поступившие объемы соответствуют объемам предусмотренным контрактами.

Проведенный выборочными проверками анализ соблюдения натуральных норм в соответствии с требованиями СанПиНа 2.4.1.2660-

10, СанПин 2.4.1.3049-13 показал, что по отдельным продуктам отклонения от рекомендуемых норм питания составили более 5%.

Контракты на поставку продуктов питания в дошкольные учреждения заключались по результатам проведения запроса котировок и размещение заказа у единственного поставщика.

Процедуры по размещению заказа на поставку продуктов питания проводились в разрезе каждого дошкольного учреждениями.

По результатам проверки Отделу по образованию, опеке и попечительству рекомендовано:

-В целях установления единых правил и требований к организации питания в дошкольных учреждениях разработать Порядок регламентирующий процесс организации питания в дошкольных образовательных учреждениях городского округа г.Фролово.

-Не допускать отклонений от установленных норм СанПин употребления продуктов свыше 5%. В МКДОУ № 14 «Ручеек» создать технические условия на пищеблоке для переработки и приготовления блюд из птицы.

*Проверка эффективности предоставления муниципальных услуг МБОУ ДОД «Фроловская детская школа искусств» за 2013г.*

МБОУДОД «ФДШИ» осуществляет образовательную деятельность на основании лицензии от 06.08.2013 года № 218, выданной министерством образования и науки Волгоградской области (приказ от 06.08.2013 года № 1186-у).

Учебный план МБОУ ДОД «Фроловская детская школа искусств» (далее – МБОУ ДОД «ФДШИ») разработан на основе примерных учебных планов образовательных программ по видам искусства, рекомендованных Министерством культуры Российской Федерации «О новых примерных учебных планах для детских школ искусств» (письмо Министерства культуры РФ от 23.06.2003 года № 66-01-16/32) и в соответствии с СанПиН 2.4.4.1251-03 от 01.04.2003 года №27 и действующими с 20.06.2003 года «Санитарно-эпидемиологические требования к учреждениям дополнительного образования детей (внешкольные учреждения)».

Преподавательский состав МБОУ ДОД «ФДШИ» состоит из 35 педагогов, в том числе:

- доля штатных работников составляет 91,4% или 32 человека;
- доля совместителей – 8,6% или 3 человека.

Из них доля педагогических работников с высшим образованием составляет 65,7% или 23 преподавателя, доля педагогических работников со средним образованием – 34,3% или 12 преподавателей.

Доля преподавателей с высшим педагогическим образованием составляет 34,3% или 12 человек.

Уровень квалификации преподавательского состава:

-доля педагогов с высшей квалификационной категорией – 42,8% или 15 человек;

-доля педагогов с первой квалификационной категорией – 42,8% или 15 человек.

Качество реализации образовательных программ за 2013 – 2014 учебный год от общего числа учащихся: количество обучающихся на «5» составляет 20,5%, на «4 и 5» - 58,7%, на «3» 20,6%, «н/а» - 0,2%, исключенные решением педсовета от 30.05.2014 года за систематические пропуски без уважительных причин и неуспеваемость.

Уровень выпускников, окончивших школу на «5» составляет 39,0%, на «4 и 5» - 47,0% и на «3» - 14,0% от общего числа выпускников.

В течение года учащиеся и преподаватели школы принимали участие в многочисленных конкурсах, фестивалях, выставках.

234 учащихся школы приняли участие в 23 конкурсах различного уровня со следующими результатами:

- дипломы I степени получили 21ученик;
- дипломы II степени – 21;
- дипломы III степени – 22;
- дипломы IV степени/дипломант – 8;
- Гранд-При – 1.

Всего за период с января по декабрь 2013 года учащиеся МБОУ ДОД «ФДШИ» приняли участие:

- 16 раз в Международных конкурсах;
- 60 раз во Всероссийских конкурсах;
- 21 раз в Региональных (областных) конкурсах;
- 30 раз в зональных конкурсах.

Из них стали лауреатами и дипломантами:

- 4 раза в Международных конкурсах;
- 14 раз во Всероссийских конкурсах;
- 14 раз в Региональных (областных) конкурсах;
- 26 раз в зональных конкурсах.

Итого 158 учащихся (включая участников коллективов) МБОУ ДОД «ФДШИ» были награждены дипломами разной степени.

Общественным признанием МБОУ ДОД «ФДШИ» среди населения городского округа город Фролово является отсутствие рекламаций и жалоб на деятельность по дополнительному образованию детей, а также удовлетворенность участников образовательного процесса качеством дополнительного образования.

Материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений соответствуют государственным и местным нормам и требованиями, в том числе федеральным государственным образовательным [стандартам](#), федеральным государственным требованиям, образовательным стандартам.

Показателями качества и эффективности предоставления муниципальных услуг являются такие показатели, как число преподавателей с высшим педагогическим образованием, число преподавателей, имеющих первую или высшую квалификационную категорию, призовыми местами при участии в конкурсах, отсутствие предписаний надзорных органов.

*Проверка целевого использования средств, предусмотренных на газификацию и водоснабжение городского округа г.Фролово в 2014г.*

При проверке Программы выявлено несоответствие в объеме финансирования Программы, так Постановлением Администрации городского округа г.Фролово №2676 от 17.12.2013 г. финансирование Программы определено в размере 31170,0 тыс.руб., а Решением Фроловской городской Думы №48/463 от 25.12.2011 года «О бюджете городского округа на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» утверждено в размере 30290,2 тыс.руб..

В неисполнение требований п.2 ст.179 Бюджетного кодекса РФ отсутствует Постановление Администрации городского округа г.Фролово о внесении изменений в объем финансирования Программы в размере 28276,1 тыс.руб., утвержденный Решением Фроловской городской Думы №32внз/44 от 09.09.2014г. «О внесении изменений в бюджет городского округа г.Фролово на 2014год и плановый период 2015-2016 годов».

*Проверка эффективности использования средств бюджета городского округа г.Фролово, направляемых на субсидирование убытков, связанных с перевозкой пассажиров автомобильным транспортом на внутригородских маршрутах.*

В соответствии с положениями пунктов 5 и 7 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах городского округ относятся к вопросам местного значения городского округа город Фролово.

В соответствии с положениями статей 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации право на заключение договора на оказание услуг по осуществлению пассажирских перевозок транспортом общего пользования устанавливается на конкурсной основе.

Установление критериев конкурсного отбора должно определяться положением или порядком о конкурсе на право оказания услуг по регулярным перевозкам пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории городского округа.

В нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" положение (порядок) о конкурсе на право оказания услуг по регулярным перевозкам пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории городского округа город

Фролово отсутствует, а следовательно конкурс на право оказания услуг по регулярным перевозкам пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории города не проводился.

По состоянию на 05.12.2012 года в газете «Вперед» был опубликован Перечень автобусных маршрутов общего пользования в границах городского округа город Фролово Волгоградской области, перевозки на которых должны осуществляться по утвержденным в установленном порядке тарифам на проезд пассажиров и провоз багажа с предоставлением субсидий из бюджета городского округа город Фролово в 2013 году» (далее - Перечень).

Предоставление бюджетных субсидий осуществляется в соответствии со [статьями 78, 78.1](#) Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ).

В силу положений [статьи 78](#) БК РФ порядок предоставления субсидий из бюджета муниципального образования регулируется нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

С принятием Федерального [закона](#) от 07.05.2013года № 104-ФЗ пункт 3 статьи 78 БК РФ дополнен [подпунктами 4 и 5](#), согласно которым нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие порядок предоставления субсидий производителям товаров, работ, услуг, должны определять порядок возврата в текущем финансовом году получателем субсидий остатков субсидий, не использованных в отчетном финансовом году, в случаях, предусмотренных соглашениями (договорами) о предоставлении субсидий; положения об обязательной проверке главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставляющим субсидию, и органом государственного (муниципального) финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями.

Постановлением администрации городского округа город Фролово Волгоградской области от 28.04.2008года № 737 (ред. от 18.10.2011г.) определен Порядок предоставления субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом на маршрутах общего пользования в границах городского округа город Фролово Волгоградской области по регулируемым в установленном законодательством порядке тарифам на проезд пассажиров и провоз багажа (далее - Порядок).

Проверкой установлено, что в нарушение действующего законодательства в Порядке не определены:

-порядок возврата в текущем финансовом году получателем субсидий остатков субсидий, не использованных в отчетном финансовом году, в случаях, предусмотренных соглашениями (договорами) о предоставлении субсидий;



-положения об обязательной проверке главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставляющим субсидию, и органом муниципального финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями.

Распоряжением Администрации городского округа город Фролово от 25.12.2012 года № 1050-р «Об отборе перевозчиков, имеющих право на получение субсидий в 2013 году» утвержден состав комиссии, уполномоченной давать заключения о соответствии перевозчика установленным критериям.

Проверкой установлено, что порядок работы комиссии, уполномоченной давать заключения о соответствии перевозчика установленным критериям, нормативным актом не утвержден.

В бюджете городского округа город Фролово на 2013 год предусмотрена субсидия на компенсацию расходов, возникающих в результате регулирования в установленном законодательством порядке тарифам на проезд пассажиров и провоз багажа на территории города в размере 12700,0тыс.руб., объем транспортной работы составляет 62998,3 тыс. местокилометров, норматив финансирования 201,59руб. на тысячу местокилометров.

При необходимости с целью установления соответствия объемов бюджетных средств и транспортной работы администрация городского округа город Фролово производит корректировку нормативов финансирования, вносит предложения по изменению тарифов на проезд пассажиров и провоз багажа.

По состоянию на 01.07.2013 года в договор №5 от 10.01.2013 года на организацию транспортного обслуживания населения на маршрутах общего пользования в границах городского округа город Фролово Волгоградской области дополнительным соглашением от 19.06.2013 года были внесены изменения в части уменьшения планового объема выполнения транспортной работы, норматива финансирования во втором полугодии и годовой суммы субсидии.

Основанием для внесения изменений и дополнений в договор №5 от 10.01.2013 года на организацию транспортного обслуживания населения на маршрутах общего пользования в границах городского округа город Фролово Волгоградской области явилось сокращение единиц транспорта по маршруту № 6 с двенадцати до восьми.

В результате изменений плановые назначения по объему транспортной работы на 2013 год составили 52791,3тыс.м.км. с объемом субсидии на компенсацию расходов, возникающих в результате регулирования в установленном законодательством порядке тарифам на проезд пассажиров и провоз багажа на территории города в размере 10580,1тыс.руб.

По данным отчета перевозчика, о понесенных затратах в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом

на маршрутах общего пользования в границах городского округа город Фролово, фактически объем транспортной работы составил 52791,39тыс.м.км.

Сумма перечисленной субсидии из бюджета городского округа город Фролово в 2013 году в размере 10580,1тыс.руб., соответствует договору №5 от 10.01.2013 года на организацию транспортного обслуживания населения на маршрутах общего пользования в границах городского округа город Фролово Волгоградской области.

*Проверка законности установки рекламных конструкций.*

В ходе проверки Счетной палатой проведен анализ нормативных актов регламентирующих установку рекламных конструкций.

В результате анализа нормативных актов отмечено, что установленный в п.4.7 Положения о порядке организации и проведении торгов размер шага аукциона, установленный в пределах от 1 до 5 процентов носит неопределенный характер. В соответствии с п.2 ст.1 Федерального закона от 17 июля 2009 г. N 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" «...Коррупциогенными факторами являются положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции».

Таким образом, установленный в Положении размер шага аукциона в пределах от 1 до 5 процентов содержит коррупциогенный фактор, устанавливающий для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил.

Проверкой заключенных договоров установлено, что площадь информационных полей рекламных конструкций указанная в договорах меньше фактической, а именно:

-по договорам с ООО «Медиа Холдинг» в 2 раза (90 кв.м., вместо 180 кв.м.);

-по договору с Ереминым В.П. в 3 раза (18кв.м., вместо 54 кв.м.).

В соответствии с п.5.3 ст.19 Закона о рекламе «... Под информационным полем рекламной конструкции понимается часть рекламной конструкции, предназначенная для распространения рекламы».

Учитывая, что данные рекламные конструкции имеют несколько сторон предназначенных для размещения рекламы, площадь информационного поля таких рекламных установок определяется общей площадью их сторон.

В ходе выездной проверки установлено, что фактически на территории городского округа установлено 31 рекламная конструкция без соблюдения требований по установлению и размещению рекламных и информационных конструкций. В данном случае данные незаконные рекламные конструкции считаются самовольно установленными.

Согласно ч. 2 ст. 61.1 БК РФ налоговые доходы в виде государственной пошлины, взимаемой за выдачу разрешения на установку рекламной конструкции, подлежат зачислению в бюджет городского округа г.Фролово.

В соответствии с пп. 105 п. 1 ст. 333.33 Налогового Кодекса Российской Федерации госпошлина за выдачу разрешения на установку рекламной конструкции составляет 3000 руб.

Таким образом, в бюджет городского округа г.Фролово не поступили налоговые доходы в виде госпошлины в размере 93,0 тыс. руб. (31 x 3 тыс. руб.), также не поступили и доходы от арендной платы за предоставление рекламного места.

По результатам проверки было направлено представление со следующими требованиями:

-Внести изменения в Положение о порядке выдачи разрешений в соответствии с изменениями в ФЗ-38 «О рекламе».

-В целях исключения проявлений коррупции внести изменения в Положение о порядке проведения торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции, утвердив определенную цену шага аукциона.

-Вынести предписания о демонтаже незаконных рекламных конструкций.

-В целях устранения искажений данных по общей площади информационных полей рекламных конструкций внести изменения в реестр выданных разрешений на установку рекламных конструкций и договора с ООО «Медиа Холдинг», Ереминым В.П. с учетом замечаний указанных в акте.

### **III. Взаимодействие с государственными органами, органами местного самоуправления.**

КСП является членом Ассоциации Контрольно-счетных органов Волгоградской области, членом Союза муниципальных контрольно-счетных органов в Южном федеральном округе.

В течение отчетного периода осуществлялось информационное взаимодействие с Союзом МКСО, АКСОР, Контрольно-счетной палатой Волгоградской области.

В соответствии с Соглашением о сотрудничестве с Контрольно-счетной палатой Волгоградской области проведена совместная

проверка расходования бюджетных средств выделенных в 2013 году на реализацию мероприятий ДОЦП «Молодой семье - доступное жилье».

Проверкой выявлены следующие нарушения:

-При проверке соответствия муниципальной целевой программы федеральной и региональной целевым программа выявлены несоответствия в перечне основных мероприятий муниципальной целевой программы «Улучшение жилищных условий молодых семей городского округа город Фролово» на 2012-2015 годы, федеральной и региональной целевым программам:

В муниципальной программе отсутствуют следующие мероприятия:

-подготовка информационно-аналитических материалов;

-организация информационно-разъяснительной работы среди населения по освещению целей и задач программы.

Кроме того, «Правила предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение жилья (строительство) жилья и их использования» не содержат условий продления договора банковского счета открытого для перечисления социальной выплаты.

-Комитетом по делам молодежи Администрации Волгоградской области не соблюдались сроки доведения лимитов бюджетных обязательств и выписок из сводного списка молодых семей- претендентов на получение социальной выплаты.

-Не ведется Журнал регистрации заявлений молодых семей о включении в состав участников Программы.

-Состав комиссии по формированию списков молодых семей, участников муниципальной целевой программы «Улучшение жилищных условий молодых семей городского округа город Фролово» утвержден Постановлением Администрации городского округа № 79 от 24.01.2011г. на период действия программы в 2009-2011г. С принятием Программы на 2012-2015 г. состав комиссии не обновлялся и не утверждался.

-Формирование базы данных постановки на учет (очередь) молодых семей-участников Программы осуществляется в электронном (табличном) виде. При ведении списка не предусмотрены средства защиты информации.

*В рамках взаимодействия с органами местного самоуправления проведены 2 проверки по поручению Администрации городского округа г.Фролово.*

*Проверка законности использования субвенции, выделенной на осуществление муниципалитетом государственных полномочий по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей за 2010-2013г.г. (проверка по поручению Администрации городского округа г.Фролово).*

Проверкой установлено, что для определения размера субвенции на приобретение жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, а также детям, находящимся под опекой

(попечительством), не имеющим закрепленного жилого помещения, используется норматив стоимости 1 кв.метра общей площади, утвержденный постановлениями Администрации городского округа город Фролово (от 01.06.2010 года № 1137, от 01.11.2010 года №2322, от 06.04.2011 года №565, от 06.07.2011 года №1322, от 12.01.2012 года №17 от 15.06.2012 года №1167, от 29.12.2012 года №2941, от 10.07.2013 года №1464, от 31.12.2013 года №2825) для расчета размера субсидий на приобретение жилых помещений всеми категориями граждан, которым субсидии предоставляются за счет средств бюджетов всех уровней, в размере 24300,0руб.

Норматив стоимости 1 кв.метра общей площади, применяемый для определения размера субвенции на приобретение жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, а также детям, находящимся под опекой (попечительством), не имеющим закрепленного жилого помещения за период с 2010 года по 2013 год включительно не менялся.

Норматив стоимости 1 кв.метра общей площади в размере 24300,0руб. был утвержден приказом Минрегионразвития от 27.02.2008 года № 21.

Таким образом, Администрация городского округа город Фролово некорректно использовала для определения размера субвенции на приобретение жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, а также детям, находящимся под опекой (попечительством), не имеющим закрепленного жилого помещения, устаревший норматив стоимости 1 кв.метра.

Превышения норматива стоимости 1 кв.метра, утверждаемого приказами Минрегионразвития РФ (Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ) в ходе проверки не установлено.

В ходе проверки установлено, что основанием для установления начальной (максимальной) цены контракта на приобретение жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, является норма предоставления площади в размере 33,0кв.метра общей площади для одиноко проживающих граждан (утв. Решением Фроловской городской Думы от 26.09.2007г. №23/334) и стоимость 1 кв.метра общей площади жилья в размере 24300,0руб. (утв. постановлениями Администрации городского округа на 1 и 2 полугодия с 2010 по 2013 годы).

Анализом установлено, что фактическая рыночная стоимость 1 кв.метра выше стоимости 1кв.метра по приобретенному жилью.

Всего за период с 2010 по 2013 год поступило субвенции на приобретение жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, а также детям, находящимся под опекой (попечительством), не имеющим закрепленного жилого помещения 40650,4тыс.руб., израсходовано на приобретение жилья 38640,7тыс.руб.,

неиспользованный остаток возвращен в федеральный и областной бюджеты.

В результате эффективного использования средств субвенции городским округом приобретено на 2 квартиры больше, чем планировалось.

Фактов нецелевого и неэффективного использования средств субвенции на приобретение жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, а также детям, находящимся под опекой (попечительством), не имеющим закрепленного жилого помещения в ходе проверки не установлено.

Анализом установлено, что стоимость 1 кв.метра, по приобретенным квартирам, ниже сложившихся рыночных цен.

*По результатам проверки Администрации городского округа г.Фролово рекомендовано:*

-Для определения размера субвенции на приобретение жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, а также детям, находящимся под опекой (попечительством), не имеющим закрепленного жилого помещения, в части определения стоимости 1 кв.метра общей площади жилья, руководствоваться приказами Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ (Минрегионразвития РФ) где утверждена средняя рыночная стоимость 1 квадратного метра общей площади жилья по Волгоградской области, подлежащая применению федеральными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации для расчета размеров социальных выплат, для всех категорий граждан, которым социальные выплаты предоставляются за счет средств федерального бюджета на приобретение жилых помещений.

-Для установления начальной (максимальной) цены контракта на приобретение жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также детям, находящимся под опекой (попечительством), не имеющим закрепленного жилого помещения, использовать общедоступные результаты рынка (сложившуюся рыночную стоимость 1 кв.метра).

*Анализ начисления и оплаты за коммунальные услуги, перечисление полученных средств, предприятиям поставщикам коммунальных услуг за период с 01.03.2012 года по 01.01.2014 года. (поручение Главы Администрации городского округа г.Фролово).*

За период с 01.03.2012 года по 01.01.2014 года в ООО «ИВЦ» за потребленные населением коммунальные услуги поступило 290 530 286,53руб., произведена оплата предприятиям, оказывающим коммунальные услуги, в размере 287 932 247,33руб.

Переплата 3 предприятиям составила 1 089 173,15руб., не доплачено 6 предприятиям на сумму 3 687 212,35руб.

По состоянию на 01.01.2014 года остаток денежных средств ООО «ИВЦ» составлял 2 710 644,27руб., в том числе в кассе предприятия находилось 588 324,63руб., на расчетном счете – 2 122 319,64руб.

*В рамках Соглашений о сотрудничестве с правоохранительными органами проведены 3 проверки в сфере предоставления услуг.*

*Проверка поступления денежных средств от покупателей товаров и услуг в МУП «Похоронное бюро», а также расходование денежных средств, согласно авансовых отчетов за 2013 год (проверка по поручению МО МВД РФ «Фроловский» Волгоградской области).*

Проведена проверка на предмет целевого расходования средств, правильности оформления и наличия документов, подтверждающих произведенные расходы, и обоснованность расходования средств.

Денежные средства выдавались под отчет из кассы предприятия согласно письменному заявлению подотчетного лица, составленному в произвольной форме.

В заявлении указывается назначение аванса. Нарушений не установлено.

В то же время КСП отмечает, что в 2013 году выдано из кассы под отчет 4365000,0руб., возвращено в кассу неиспользованных средств, выданных под отчет, в размере 3626187,78руб. или 83,0% от выданных средств.

В соответствии с положениями пункта 4.4 Положения о порядке ведения кассовых операций с банкнотами и монетой Банка России на территории Российской Федерации выдача наличных денег под отчет производится при условии полного отчета конкретного подотчетного лица по ранее выданному ему авансу (Положение № 373-П).

В соответствии с приказом предприятия от 09.06.2009 года № 27 наличные средства выдавались под отчет на срок 30 рабочих дней.

Таким образом, материально ответственное лицо, получая в течение месяца деньги под отчет, составляет общий авансовый отчет, и определить нарушение пункта 4.4. Положения № 373-П в ходе проверки не представляется возможным.

В учетной политике предприятия отсутствует положение о том, в каком максимальном размере могут выдаваться наличные денежные средства на хозяйственные нужды.

*Проверка исполнения законодательства в сфере предоставления коммунальных услуг 2013 год и 2 месяца 2014 года (проверка по поручению Фроловской межрайонной прокуратуры).* Нарушений действующего законодательства и нормативных правовых актов в ходе проверки не установлено.

*Проверка исполнения законодательства в сфере предоставления коммунальных услуг на объекте: МУП «Теплоснабжение г.Фролово» за 2013 год и 2 месяца 2014 года (проверка по поручению Фроловской межрайонной прокуратуры).* Нарушений действующего

законодательства и нормативных правовых актов в ходе проверки не установлено.

В соответствии со ст.19 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» результаты проведенных проверок опубликовывались в газете «Вперед» и размещались на Интернет-сайте Администрации городского округа г.Фролово.

#### **IV. Заключительные положения**

Определенные КСП на 2014 год задачи реализовывались при осуществлении контрольной и экспертно-аналитической деятельности.

Проверки проводились с использованием элементов аудита эффективности бюджетных расходов, экспертизы проектов нормативных актов на предмет коррупциогенности.

В 2014 году КСП принимала участие в заседаниях комиссий Фроловской городской Думы, комиссиях Администрации городского округа г.Фролово.

В соответствии с закрепленными законодательно задачами и функциями деятельность КСП направлена на выявление и дальнейшее предотвращение нарушений при исполнении местного бюджета, в использовании муниципальной собственности, подготовку предложений по повышению эффективности управления муниципальными финансами и собственностью.

Председатель  
КСП городского округа г.Фролово

О.А.Лобачева